

Обґрунтування щодо необхідності встановлення нових тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, для всіх категорій споживачів ЛМКП «Львівтеплоенерго»

Тарифи на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, формуються та встановлюються у відповідності до ЗУ «Про теплопостачання» (із змінами), Постанов НКРЕКП:

- від 25.06.2019р. №1174 «Про затвердження Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання»,

- від 31.03.2016р. №528 «Про затвердження Процедури встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання»,

- від 30.06.2017 № 866 «Про затвердження Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг».

Відповідно до ЗУ «Про теплопостачання» (із змінами), ст.20 «тариф на теплову енергію для споживача визначається як сума тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.

Тарифи повинні враховувати собівартість теплової енергії і забезпечувати рентабельність суб'єкта господарювання. Рентабельність визначається органом, уповноваженим встановлювати тарифи...

Встановлення тарифів на теплову енергію нижче розміру економічно обґрунтованих витрат на її виробництво, транспортування та постачання не допускається.»

Відповідно до ЗУ «Про житлово-комунальні послуги» ст.5 «комунальні послуги - послуги з ... постачання теплової енергії, постачання гарячої води...», а п.5 ст.21 визначає, що «ціною послуги з постачання теплової енергії є тариф на теплову енергію для споживача, який визначається як сума тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії».

Відповідно до «Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання» (надалі Порядок), затвердженого Постановою НКРЕКП від 25.06.2019 № 1174, п. 2.3.. «Формування тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії здійснюється ліцензіатами відповідно до річних планів її виробництва, транспортування та постачання, економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних та галузевих нормативів витрат і втрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків, кошторисів, а також витрат і втрат, визначених відповідно до інших встановлених уповноваженим органом методик (порядків), з урахуванням ставок податків і зборів, чинних або прогнозованих цін на матеріальні ресурси та послуги у планованому періоді.»

Відповідно до пункту 2.1 Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого Постановою НКРЕКП від 30.06.2017 № 866 до винесення питання щодо встановлення цін (тарифів)/змін до них, схвалення/затвердження інвестиційних програм/планів розвитку/змін до них на відкрите обговорення НКРЕКП ліцензіат має провести відкрите обговорення (відкрите слухання) на місцях питання щодо необхідності встановлення цін (тарифів)/змін до них, схвалення/затвердження інвестиційних програм/планів розвитку/змін до них із залученням місцевих органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування якщо проект рішення стосується розвитку окремого регіону та /або територіальної громади) за процедурою, наведеного у цьому порядку.

Відповідно до вище вказаного, враховуючи зміну найменувань комунальних послуг, ЛМКП «Львівтеплоенерго» має намір звернутися до Комісії із заявами та відповідними комплектами документів щодо встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання для всіх категорій споживачів, визначених відповідно до Порядку, на послуги з постачання теплової енергії, визначених відповідно до ст.5 ЗУ «Про житлово-комунальні послуги» та на послуги з постачання гарячої води для всіх категорій споживачів, визначених відповідно до Проекту Постанови НКРЕКП «Про затвердження Процедури встановлення тарифів на послуги з постачання гарячої води», які будуть винесені на громадські обговорення (слухання) тільки у випадку прийняття вказаного Проекту без змін до дати обговорення (слухання) вказаних тарифів, та які запропоновані до слухання з метою комплексного подання і встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, для всіх категорій споживачів.

На даний час на підприємстві діють тарифи на теплову енергію:

- для населення, затверджені Постановою НКРЕКП № 1716 від 10.12.2018р., введені в дію з 01.01.2019р.,
 - для бюджетних споживачів, затверджені Постановою НКРЕКП №1717 від 10.12.2018р., введені в дію з 01.01.2019р.,
 - для інших споживачів, затверджені Постановою НКРЕКП №1717 від 10.12.2018р., введені в дію з 01.01.2019р.,
 - для релігійних споживачів, затверджені Постановою НКРЕКП №1717 від 10.12.2018р., введені в дію з 01.01.2019р.,
 - послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, що надаються населенню, затверджені Постановою НКРЕП №1755 від 10.12.2018р., введені в дію з 01.01.2019р.,
 - послуги з централізованого постачання гарячої води, що надаються для потреб управителів багатоквартирних будинків, затверджені Постановою НКРЕП №1756 від 10.12.2018р., введені в дію з 01.01.2019р.,
 - послуги з централізованого постачання гарячої води, що надається для потреб бюджетних установ, релігійних організацій, інших споживачів (крім населення), затверджені Постановою НКРЕП №1757 від 10.12.2018р., введені в дію з 01.01.2019р.,
- визначені у відповідності до «Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води», затвердженого Постановою НКРЕКП від 24.03.2016 № 377.

Формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання здійснено відповідно до річних планів її виробництва, транспортування та постачання, економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних та галузевих нормативів витрат і витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків, кошторисів, а також витрат і витрат, визначених відповідно до інших встановлених уповноваженим органом методик (порядків), з урахуванням ставок податків і зборів, чинних або прогнозованих цін на матеріальні ресурси та послуги у планованому періоді згідно вище вказаного Порядку, а саме:

Річні плани з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії визначені відповідно до вимог державних та галузевих нормативів витрат і витрат теплової енергії з урахуванням встановлених методик (порядків), техніко-економічних розрахунків, фактичних за останні п'ять років та прогнозованих обсягів виробництва і споживання теплової енергії, укладених зі споживачами договорів та інших техніко-економічних факторів, узгоджені органом місцевого самоврядування.

Нормування втрат теплової енергії в теплових мережах та питомих витрат палива і електроенергії, які використовуються для виробництва та транспортування теплової енергії, здійснено у встановленому законодавством порядку відповідно до міжгалузевих, галузевих методик, інших нормативних документів з нормування витрат та втрат ресурсів, з урахуванням основних особливостей технологічних процесів кожної котельні.

Прямі матеріальні витрати, які безпосередньо відносяться до власних джерел енергії, а саме: витрати на придбання палива та електричної енергії для технологічних потреб виробництва власної теплової енергії визначені з урахуванням планованого ефекту від виконання заходів з енергозбереження, заходів інвестиційних програм, прогнозованих цін (тарифів) на паливно-енергетичні ресурси, чинних тарифів на транспортування паливно-енергетичних ресурсів, прогнозованих тарифів на розподіл паливно-енергетичних ресурсів. Обсяг витрат, пов'язаних з використанням електричної енергії для технологічних потреб виробництва теплової енергії, її транспортування, визначено з урахуванням витрат на реактивну електроенергію.

Для розрахунку витрат на природний газ прийнято прогнозовану ціну на газ з 01.10.2019р. 5458,00грн за 1000м³ згідно преїскуранту НАК «Нафтогаз України», діючий тариф на послуги з транспортування природного газу 157,19грн за 1000 м³, прогнозований тариф на розподіл природного газу з 01.10.2019р. 1,19грн за 1м³ газу згідно проектів Постанов НКРЕКП «Про встановлення тарифів на послуги розподілу природного газу для Операторів газорозподільних систем» винесених на схвалення Регулятором на відкритому засіданні, що відбудеться 07.10.2019р.

Повна планова собівартість теплової енергії, виробленої ТЕЦ-1 розраховувалась виходячи з необхідного обсягу виробництва теплової енергії на ТЕЦ-1, передбаченого річним планом виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, і чинних тарифів на виробництво теплової енергії, встановлених НКРЕКП.

Тариф на постачання електроенергії в ЛМКП «Львівтеплоенерго», в порівнянні з іншими постачальниками є нижчим, тому для виробництва, транспортування та постачання теплової енергії ЛМКП «Львівтеплоенерго» самостійно постачає електричну енергію, закуплену в ДП «Енергоринок».

У зв'язку з набуттям чинності Закону України «Про ринок електричної енергії» діяльність з виробництва, передачі та постачання електричної енергії розмежовується і не може здійснюватись одним оператором. ЛМКП «Львівтеплоенерго» стає безпосереднім учасником даного процесу та виступає електропостачальником (згідно постанови НКРЕКП № 2016 від 21.12.2018) і самостійно закупає електричну енергію в ДП «Енергоринок». Купівля електричної енергії здійснюється згідно договору №15969/01 від 21.12.2018 року між підприємством та ДП «Енергоринок».

Складові тарифу на електроенергію:

- ціна на електроенергію в ДП «Енергоринок»;
- тариф на послугу з розподілу електроенергії;
- тариф на послуги з передачі електричної енергії ДП «НЕК «УКРЕНЕРГО»
- тариф на послугу з постачання електроенергії.

Прогнозована оптова ринкова ціна на електричну енергію на Енергоринку на 2019р. встановлена постановою НКРЕКП від 14.12.2018р. №1906 на рівні 166,998 коп./кВт·год.

Послугу з розподілу електричної енергії надає ПрАТ «Львівобленерго» за тарифами, затвердженими постановою НКРЕКП №1423 від 12.07.2019 року на рівні: за I клас напруги – 7,044 коп./кВт·год, II клас напруги – 50,457 коп./кВт·год.

Послуга з передачі електричної енергії ДП «НЕК «Укренерго»- 11,654 коп./кВт·год. Постанова НКРЕКП від 30.08.2019р. № 1781.

Постачання електричної енергії для виробництва, транспортування та постачання теплової енергії ЛМКП «Львівтеплоенерго» здійснює самостійно за «вільними цінами», вартість послуги – 1,85 коп./кВт·год.,

Витрати на воду для технологічних потреб виробництва теплової енергії та водовідведення розраховані відповідно до укладених договорів, виходячи з планованих обсягів, визначених

згідно з державними і галузевими нормативами (нормами). Витрати визначені на рівні цін на водопостачання і водовідведення ЛМКП «Львівводоканал». Згідно постанови НКРЕКП від 17.09.2019р. №1968 “Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 16 червня 2016 року №1141” тариф на централізоване водопостачання становить 8,73 грн. за 1 куб.м (без ПДВ) та на централізоване водовідведення – 4,63 грн. за 1 куб. м (без ПДВ).

Інші прямі матеріальні витрати, пов'язані з використанням сировини, основних і допоміжних матеріалів, запасних частин, купованих комплектувальних виробів, напівфабрикатів та інших матеріальних ресурсів, необхідних для забезпечення технологічного процесу виробництва теплової енергії, її транспортування та постачання, визначені згідно з нормами використання відповідних ресурсів з урахуванням фактичних витрат за попередні періоди, цін (тарифів) на них у планованому періоді.

Витрати на оплату праці для включення до тарифів на виробництво теплової енергії, її транспортування та постачання здійснені відповідно до вимог ЗУ «Про оплату праці», ЗУ «Про державний бюджет України на 2019 рік», норм Галузевої та Територіальної угод, колективного договору підприємства, із забезпеченням мінімальної заробітної плати та інших гарантій з оплати праці, положень механізму визначення витрат на оплату праці, які враховуються в тарифах на виробництво теплової енергії, її транспортування та постачання. Галузева угода на 2017-2018рр. із змінами і доповненнями від 29.01.2018р. зобов'язала встановити мінімальну тарифну ставку робітника I розряду в розмірі 160% розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб (взаємін 120%, врахованих у діючому тарифі), а Територіальна угода, якою керується підприємство відповідно до Колективного договору, встановила коефіцієнт співвідношення мінімальної тарифної ставки робітника I розряду з експлуатації обладнання котельень, теплових мереж до встановленої Галузевою угодою мінімальної тарифної ставки робітника I розряду – 1,8 взаємін раніше встановленого і врахованого в тарифах 1,42. Відповідно до Закону України від 23 листопада 2018р. №2629-VIII “Про Державний бюджет України на 2019 рік” встановлено прожитковий мінімум для працездатних осіб в розрахунку на місяць у розмірі: з 1 січня – 1921грн, з 1 липня – 2007грн, з 1 грудня – 2102грн. Середній рівень прожиткового мінімуму, прийнятий для встановлення тарифів за статтею витрат “Оплата праці”, становить 2032,25 грн.

Аналогічно збільшенню витрат на оплату праці збільшуються і витрати на сплату єдиного соціального внеску.

Визначені інші прямі витрати, до яких віднесено: - єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування працівників, - амортизація основних засобів, інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів виробничого призначення, задіяних у процесі виробництва теплової енергії, її транспортування та постачання, розрахунок якої здійснено відповідно до вимог [Податкового кодексу України](#); - витрати на повірку, опломбування, обслуговування та ремонт (включаючи демонтаж, транспортування і монтаж після повірки) засобів обліку, які є власністю підприємства та/або перебувають у користуванні та які не є вузлами комерційного обліку відповідно до [Закону України](#) «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», - витрати на ремонт основних засобів, задіяних у процесі виробництва теплової енергії, її транспортування та постачання, передбачені планом виконання планово-попереджувальних робіт, проектно-кошторисною документацією, кошторисами, розрахунок яких здійснено відповідно до вимог Податкового кодексу України; - внески на регулювання; - сплата податків і зборів та інших, передбачених законодавством, обов'язкових платежів, - інші прямі витрати, до складу яких включено всі необхідні виробничі витрати, які можуть бути безпосередньо віднесені до діяльності з виробництва теплової енергії, її транспортування та постачання.

Витрати, об'єктивне нормування яких неможливе, плановані з урахуванням фактичних витрат за попередній рік (2018), прогнозу індексів зміни цін виробників промислової продукції та на підставі кошторисів. Прогнозний індекс цін виробників промислової продукції обраний відповідно до Прогнозу економічного і соціального розвитку України та основних макропоказників економічного і соціального розвитку України.

Обсяг витрат, що включені до виробничої собівартості, визначено із застосуванням нормативного методу на підставі результатів аналізу витрат за попередні роки з урахуванням змін, які передбачаються у планованому періоді, та цін (тарифів) у такому періоді.

До складу адміністративних витрат включено загальногосподарські витрати, спрямовані на обслуговування та управління підприємством: - витрати на оплату праці апарату управління

підприємством та іншого загальногосподарського персоналу, - інші витрати на утримання апарату управління підприємством та іншого загальногосподарського персоналу (службові відрядження, підготовка і перепідготовка кадрів, використання малоцінних і швидкозношуваних предметів, придбання канцелярських товарів, періодичних професійних видань); - амортизація основних засобів, інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів загальногосподарського використання, визначена відповідно до вимог Податкового кодексу України; - витрати на утримання основних засобів, інших необоротних матеріальних активів загальногосподарського використання (ремонт, операційна оренда, страхування майна, централізоване водопостачання, водовідведення, освітлення, охорона); - витрати на оплату професійних послуг (фінансового аудиту); - витрати на зв'язок (поштовий, телефонний); - витрати на оплату розрахунково-касового обслуговування та інших послуг банків; - витрати, пов'язані зі сплатою податків і зборів та інших, передбачених законодавством, обов'язкових платежів (крім податків і зборів та обов'язкових платежів, що включаються до виробничої собівартості продукції, робіт, послуг); - інші витрати загальногосподарського призначення.

Величина адміністративних витрат визначена із застосуванням нормативного методу на підставі результатів аналізу витрат за попередні роки з урахуванням змін, які передбачені у планованому періоді, та цін (тарифів) у цьому періоді.

Адміністративні витрати згідно з відповідним наказом підприємства про облікову політику розподілені на ліцензовані та неліцензовані види діяльності. Адміністративні витрати розподілені між ліцензованими видами діяльності пропорційно сумі прямих витрат на оплату праці працівників ліцензованих видів діяльності та відповідною часткою включені до складу тарифів на виробництво, транспортування, постачання теплової енергії.

Оскільки обсяг схваленої у встановленому порядку інвестиційної програми підприємства на 2019 рік перевищує обсяг планованої амортизації, урахований у повній собівартості тарифів на теплову енергію, у структурі тарифів передбачено виробничі інвестиції з прибутку і податок на прибуток.

Крім цього, відповідно до п.2.8. Порядку, у тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання ураховано обігові кошти за рахунок планованого прибутку в обсязі, що не перевищує 2 % від повної планової собівартості теплової енергії, без урахування витрат на покриття втрат та коригування витрат.

Відповідно до п.6.1. Порядку, планування операційних витрат, пов'язаних з основною діяльністю, здійснено з урахуванням витрат на покриття втрат підприємства та коригування витрат. Витрати на покриття втрат підприємства (збитки підприємства), які виникли в результаті календарного розриву між датою застосування нової ціни на газ і зміною тарифів на теплову енергію за листопад-грудень 2018р., та які виникли за період відсутності встановлення коригованого тарифу з 01.05.2019р., розраховані як різниця між діючим тарифом на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, у вказаний період та коригованим тарифом, який повинен був би діяти у вказаному періоді з врахуванням фактичних цін на природний газ у вказаному періоді.